

**Acta del Primer Consejo Consultivo de las Empresas de Menor Tamaño (EMT)
24 de enero de 2011**

En Santiago de Chile, con fecha 24 de enero de 2011, siendo las 10:00 hrs, se realiza la primera reunión del Consejo Consultivo de las Empresas de Menor Tamaño, creado por la ley 20.416, y a la cual asisten:

<u>Asistentes Integrantes del Consejo Consultivo – Presidente y Secretario Ejecutivo</u>	
Presidente del Consejo Sr. Juan Andrés Fontaine Ministro de Economía, Fomento y Turismo	Secretario Ejecutivo el Consejo Sr. Tomás Flores Jaña Subsecretario de Economía y Empresas de Menor Tamaño
<u>Asistentes Integrantes del Consejo Consultivo – Consejeros</u>	
Asociación Chilena de Industrias Metalúrgicas y Metalmecánicas (ASIMET) Sr. Marcel Fuster Gerente General	Confederación Nacional de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (CONAPYME) Sr. Pedro Davis Vicepresidente
Asociación de Exportadores de Manufacturas (ASEXMA) Sr. Marcelo Abrigo Gerente General	Confederación Nacional de Dueños de Camiones de Chile (CNDC) Sr. Ramón Morrás Secretario General
ONG Fundación Simón de Cirene Sr. Juan Francisco Lecaros Presidente	Confederación del Comercio Detallista y Turismo de Chile (CONFEDECH) Sr. Rafael Cumsille Presidente
Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) Sr. Hernán Cheyre Vicepresidente Ejecutivo	Consejo Nacional de Innovación para la Competividad (CNIC) Sr. Alfonso Gómez
Servicio de Cooperación Técnica (SERCOTEC) Sr. José Luis Uriarte Gerente General	Asociación Chilena de Municipalidades (ACHM) Sr. Felipe Guevara Alcalde Municipalidad Lo Barnechea
PROCHILE Sr. Sergio Seguel (en representación del Director, Sr. Félix de Vicente) Departamento de Estudios	Universidad Adolfo Ibáñez (UAI) Sr. Álvaro Cuevas

Cámara Regional de Comercio, Producción y Turismo de Valparaíso (CRCP V Región) Sr. Jorge Martínez Presidente	Federación Gremial Regional de Comercio Detallista (FGRCD, VIII Región) Sr. Juan Antonio Señor Presidente
<u>Asistentes no integrantes del Consejo Consultivo</u>	
Sra. Ximena Clark Jefa División Empresas de Menor Tamaño Ministerio de Economía, Fomento y Turismo	Sr. Aníbal Pinto Asesor de Emprendimiento, gabinete del Ministro Ministerio de Economía, Fomento y Turismo

La primera reunión del Consejo se desarrolla de acuerdo a lo siguiente:

I. Presentación del Presidente del Consejo, Ministro de Economía, Fomento y Turismo, Sr. Juan Andrés Fontaine y del Secretario Ejecutivo del Consejo, Subsecretario de Economía y Empresas de Menor Tamaño, Sr. Tomás Flores.

Ministro realiza una introducción a la primera reunión del Consejo, junto a una descripción de sus objetivos y funciones. Posteriormente, se realiza la presentación de los Consejeros.

II. Presentación del Subsecretario de Economía y Empresas de Menor Tamaño, Sr. Tomás Flores.

El Subsecretario realiza una presentación de la política y actividades de apoyo al sector de empresas de menor tamaño.

III. Presentación de la Jefa de la División Empresas de Menor Tamaño, Sra. Ximena Clark.

La Jefa de la División de Empresa de Menor Tamaño presenta y explica el procedimiento para la dictación de reglamentos y normas de carácter general con impacto en las EMT, de acuerdo a lo establecido en el artículo Quinto de la Ley 20.416 (Estatuto Pyme).

IV. Ronda de preguntas y comentarios (ordenado de acuerdo a temas recurrentes)

A. Consejo Consultivo

El consejero Alfonso Gómez (CNIC) consulta al Presidente del Consejo cuál es el rol que se espera tenga el CNIC en el Consejo: proactivo y propositivo o bien sólo reactivo. Comenta que las EMT no sólo enfrentan problemas de financiamiento o alta carga regulatoria, sino también una baja calidad de gestión y escasa innovación, elementos que es necesario abordar y que son parte del ámbito de acción del CNIC.

El consejero Pedro Davis (CONAPYME) sugiere la introducción de metas cuantificables a la operación y compromisos que se establezcan en el Consejo. Por ejemplo, establecer para los años siguientes metas respecto a la participación de las empresas de menor tamaño en el PIB.

- El Presidente del Consejo comenta que el Consejo EMT es una instancia donde se espera que los consejeros no sólo tengan un rol reactivo, sino proactivo y que aporten a las sesiones propuestas desde sus ámbitos de acción. Por ejemplo, sugiere la elaboración de propuestas para perfeccionar la actual ley 20.416.

Adicionalmente, comenta que el Artículo Quinto de la Ley 20.416 ofrece principalmente un procedimiento de transparencia que facilita el debate público sobre los costos y beneficios de las nuevas normas, brindando una herramienta especial a los actores relevantes para las EMT. Por lo mismo, realiza un llamado a aprovechar y analizar también la información provista sobre las propuestas reglamentarias.

B. EMT y mercados

El consejero Rafael Cumsille (CONFEDECH) manifiesta que la *“cancha no está pareja”*. Reconoce que hay avances en el acceso a financiamiento, pero aún cuando las empresas obtengan recursos, no enfrentan condiciones que les permitan competir. También hay avances en el acceso de la EMT al mercado público, pero considera que no hay novedades respecto al compromiso del Presidente de acelerar el pago por parte del Estado a proveedores (Chile Paga).

El consejero Jorge Martínez (CRCP V región) menciona la necesidad de preocuparse no sólo por grandes conglomerados, sino también por otras situaciones que desincentivan la formalidad y perjudican al emprendedor de menor tamaño, en particular, la existencia del comercio ambulante tolerado, hecho que ocurriría especialmente durante fechas especiales (navidad, por ejemplo) siendo avalado por algunos municipios.

El consejero Marcelo Fuster (ASIMET) plantea la necesidad de buscar mecanismos para hacer crecer los mercados en que las EMT operan. Menciona la necesidad de reducir la competencia desleal y además favorecer la flexibilidad laboral.

El consejero Ramón Morras (CNDC) resalta que la actividad económica que representa es altamente atomizada: el 90% de los camioneros son micro o pequeños empresarios. Indica que empresas de transporte de mayor tamaño están creciendo y perjudicando a las más pequeñas, logrando más beneficios (menores costos) en su operación, debido a su mayor poder de negociación.

El consejero Juan Francisco Lecaros (ONG Fundación Simón de Cirene) menciona la disminución en la tasa neta de creación de empresas, preguntando cuáles podrían ser sus causas.

El consejero Juan Antonio Señor (FGRCD, VIII región) atribuye la disminución en la tasa de creación de empresas a un mercado dominado por empresas grandes, donde hay poco espacio y pocos incentivos para la EMT.

El consejero Sergio Seguel (Prochile) sugiere establecer mayor coordinación con ProChile para facilitar el contacto entre empresarios, con el objetivo de favorecer el desarrollo de empresas “globales”.

- El Presidente del Consejo aclara que la iniciativa Chile Paga es un compromiso que se va a cumplir. Actualmente está realizando la evaluación presupuestaria para asegurar su correcta implementación.
- El consejero Hernán Cheyre (Corfo) comenta que uno de los objetivos de la línea de trabajo de Corfo es la incorporación de la EMT en la cadena de valor, lo cual por ejemplo, se está reforzando a través de instrumentos como el Programa de Desarrollo de Proveedores (PDP). La idea es incluir a la EMT en mercados donde las características de la industria dificultan la participación de empresas con bajos volúmenes de venta.

Adicionalmente, menciona que se están realizando cambios en sus programas, de manera de perfeccionar el canal a través del cual llegan a los usuarios y no depender tanto de los intermediarios.

En el ámbito de financiamiento, explica algunos de los cambios que han ocurrido en sus instrumentos de apoyo a las empresas, entre ellos la eliminación de las líneas de financiamiento directas para las instituciones bancarias (dada la evaluación que esos recursos llegaban principalmente a empresas grandes) y la mantención de estas líneas sólo para instituciones no bancarias cuyos usuarios son mayoritariamente pequeñas empresas. El resto de sus instrumentos de financiamiento se ha concentrado en los fondos de garantía, los cuales han tenido un efecto importante en la reducción de tasas cobradas a las empresas.

- El consejero José Luis Uriarte (Sercotec) comenta que Sercotec cuenta con instrumentos que ofrecen recursos a las EMT con buenas ideas para el desarrollo de mercados.

C. Regulación

En el contexto de la ley 20.416 y del procedimiento establecido por el artículo quinto, el consejero Marcelo Abrigo (ASEXMA) pregunta si se va a revisar además la regulación existente y no solamente la que se vaya generando.

El consejero Pedro Davis (CONAPYME) sugiere acelerar la revisión regulatoria contemplada en la ley 20.416 y la que podría concretarse a partir de las mesas de trabajo de la iniciativa Impulso Competitivo.

- Ximena Clark (DEMT) aclara que efectivamente no sólo se analiza la nueva regulación, sino que también se realizará una revisión de la regulación existente que será complementada con las conclusiones de las mesas de trabajo de la iniciativa Impulso Competitivo.

El consejero Álvaro Cuevas (UAI) cuestiona la efectividad de propuestas para facilitar la obtención de permisos provisorios. Comenta que ley 20.416 ya contempla medidas de este tipo. Pregunta cuál es la diferencia con la actual propuesta legal del Gobierno.

- El Presidente del Consejo comenta que el nivel de implementación del beneficio de permisos y patente provisorios de la ley 20.416 es bajo. La propuesta incluida en el nuevo proyecto de ley agiliza la obtención de la patente comercial al hacer obligatoria su entrega (de carácter provisorio en determinadas circunstancias). Indica también que nuevos proyectos de ley abordarán la necesidad de hacer una reingeniería de la entrega de permisos de construcción y permisos sanitarios.

Varios consejeros mencionan además que si bien los esfuerzos realizados por el gobierno para facilitar el emprendimiento son importantes, gran parte de las dificultades ocurren durante el funcionamiento de la EMT, por lo que también se debe dar énfasis en esa etapa del ciclo de vida de la empresa.

D. Otros temas

El consejero Jorge Martínez (CRCP, V región) comenta que es necesario mejorar la difusión de los instrumentos de fomento y otras iniciativas del gobierno. Los productos actuales serían satisfactorios, pero la mayoría de los empresarios no los conocen.

El consejero, Juan Antonio Señor (FGRC, VIII región) comenta que el nivel cultural del emprendedor EMT es bajo, lo que limita el conocimiento y utilización de iniciativas e instrumentos basados en plataformas web.

- El consejero José Luis Uriarte (Sercotec) menciona que la puesta en práctica del SIMFO (Sistema de Información Maestro de Fomento, del Ministerio de Economía) permitirá administrar de mejor manera el instrumental de fomento, facilitando la incorporación de nuevos beneficiarios al instrumental de fomento.

El consejero Juan Antonio Señor (FGRCD, VIII región) consulta si hay avances respecto a iniciativas sobre notarios y conservadores y el registro de hipotecas.

- El Presidente del Consejo responde que es el Ministerio de Justicia quien esta trabajando en un proyecto de notarios. Comenta, además, que se crearon las Sociedades de Garantías Recíprocas (SGR) como una alternativa al registro de hipotecas.

El representante de AChM y consejero, alcalde Felipe Guevara, manifiesta su satisfacción por la inclusión de los gobiernos locales en el Consejo. Comenta que efectivamente los municipios tienen un rol importante en el inicio y operación de las EMT por lo que esperan ser un actor útil en la solución de problemas.

Siendo las 11:30 hrs, finaliza la primera reunión del Consejo Consultivo, y el Presidente del Consejo sugiere el mes de abril como posible fecha para la próxima sesión del Consejo.