



Emprendimiento en Chile: Una Comparación Internacional

Análisis a partir de los datos publicados por el ranking Doing Business del Banco Mundial

División de Estudios
Noviembre 2012

Resumen: El boletín presenta un nuevo indicador de emprendimiento que entrega el informe Doing Business 2013 del Banco Mundial. Se realiza una comparación del nuevo indicador con el PIB per cápita y el ranking Doing Business. Además, se mencionan las principales medidas y reformas por parte del gobierno para facilitar el inicio de un negocio.

Resumen Ejecutivo

El boletín presenta un nuevo indicador de emprendimiento que entrega el informe Doing Business 2013 del Banco Mundial. A partir de este se realiza una comparación internacional sobre emprendimiento, utilizando el producto per cápita y el ranking Doing Business. Además, se señalan las reformas impulsadas por el gobierno para fomentar el emprendimiento y cuales son las mejores prácticas en el mundo para iniciar un negocio. Del análisis realizado destacan los siguientes resultados:

- **15° lugar de Chile en emprendimiento en el mundo:** Según el indicador sobre tasa de creación de empresas del Doing Business, Chile se ubica en los top 15 de emprendimiento.
- **Chile es el primer país en emprendimiento en la región:** En el indicador de emprendimiento le sigue Perú en el lugar 26 y Colombia en el 30.
- **4,13 empresas se crean anualmente por cada 1.000 personas en edad de trabajar en Chile:** En el caso de los líderes es 14,5 en Nueva Zelanda, 11,2 en Letonia y 10,4 en el Reino Unido.
- **Relación positiva entre emprendimiento y producto:** Se observa que a medida que aumenta el PIB per cápita, también aumenta el emprendimiento.
- **Relación positiva entre emprendimiento y ranking Doing Business:** Países con mejor facilidad para hacer negocios, presentan mayor emprendimiento.
- **Chile se encuentra en la tendencia:** La tasa de creación de empresas de nuestro país se encuentra dentro de lo esperado para nuestro PIB per cápita y ranking Doing Business. Por ello, para alcanzar el desarrollo se debe fomentar aun más el emprendimiento.
- **123.000 más empresas por año se necesitan para alcanzar a Nueva Zelanda:** Para que Chile tuviera una tasa de creación de empresas similar al del país oceánico debería aumentar en más de 3 veces la creación de empresas.
- **Importantes medidas que fomentan el emprendimiento:** El gobierno impulsa una amplia agenda de reformas que facilitan la creación de una empresa, apoyan en la etapa de crecimiento y maduración; y mejoran los procesos de cierre de las empresas. Entre las iniciativas destaca, el Proyecto de Ley que permite crear una empresa en un día a costo cero por internet.

1. Introducción

En la entrega del ranking Doing Business 2013 del Banco Mundial se presentó información sobre emprendimiento. El indicador utilizado es la tasa de creación de empresas (*entry rate*). Dicha información no se considera en la elaboración del ranking, pero es complementaria para describir la importancia de fomentar el ecosistema emprendedor en un país.

El presente estudio explica este indicador y realiza una comparación internacional comparando la tasa de creación de empresas con el producto per cápita y el ranking Doing Business, mostrando una marcada relación positiva.

Finalmente, se explican las reformas e iniciativas realizadas por el gobierno que fomentan el ecosistema emprendedor en nuestro país.

2. Indicador de emprendimiento

El indicador de emprendimiento utilizado por el Doing Business es la tasa de creación de empresas que considera el número de sociedades de responsabilidad limitada por cada 1.000 personas en edad de trabajar entre 15 y 64 años. El indicador, al estar normalizado a la población de cada país, permite realizar comparaciones sobre las tendencias del emprendimiento.

El indicador permite un acercamiento al emprendimiento formal, ya que considera la constitución de sociedades de responsabilidad limitada con lo cual puede construirse una métrica comparable con información fidedigna y de fácil acceso en los registros administrativos de cada país.

La primera versión del indicador de emprendimiento considera a 91 países que tienen una estadística similar. Entre ellos se tienen 15 países que según el Fondo Monetario Internacional y el Foro de Estabilidad Financiera son centros financieros donde se crearía un mayor número de empresas por razones no productivas¹.

En el caso chileno se consideran todas las sociedades constituidas en el Diario Oficial que tengan por personalidad jurídica una organización de Sociedad de Responsabilidad Limitada (SRL) o una Empresa Individual de Responsabilidad Limitada (EIRL). En nuestro país éstas corresponden en torno al 85% del total de las constituciones de sociedades registradas anualmente.

Al analizar la tasa de creación de empresas, Chile se encuentra en el lugar número 25 entre 91 países. Sin embargo, al excluir los países considerados centros financieros

¹ Los países son: Belice, Botsuana, Chipre, Costa Rica, Guernsey, Hong Kong, Irlanda, Isla de Man, Malasia, Mauricio, Panamá, Samoa, Singapur, Suiza y Uruguay.

nuestro país sube al lugar número 15. La tasa de creación de empresas de Chile es 4,1 empresas creadas por cada 1000 personas en edad de trabajar y el ranking es liderado por Nueva Zelanda con una tasa de 14,5. En ambos casos, Chile es el país mejor posicionado de la región.

Tabla 1: Top 15 Tasa de Emprendimiento*

Ranking	País	Tasa Emprendimiento
1	Nueva Zelanda	14.53
2	Letonia	11.18
3	Montenegro	10.44
4	Reino Unido	10.41
5	Islandia	7.94
6	Hungría	7.63
7	Suecia	7.17
8	Australia	6.17
9	St. Kitts and Nevis	5.69
10	Noruega	4.94
11	Eslovaquia	4.81
12	Dinamarca	4.55
13	Georgia	4.49
14	Rumania	4.41
15	Chile	4.13
26	Perú	2.54
30	Colombia	1.80

Fuente: Doing Business.

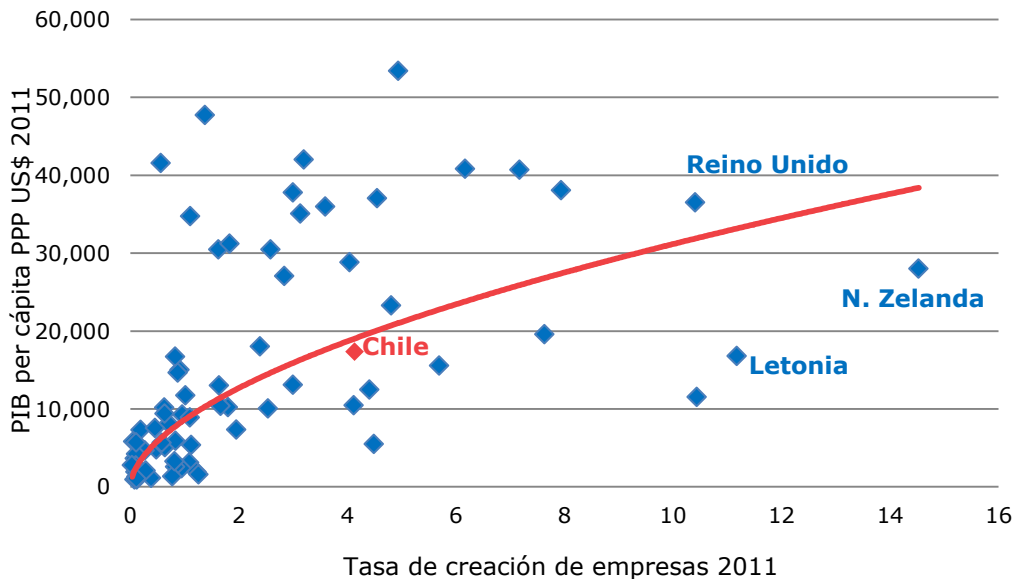
*Se excluyen países considerados centros financieros, véase la tabla considerando dichos países en Anexo.

3. Relación entre emprendimiento, producto per cápita y entorno de negocios

A partir de la tasa de creación de empresas publicada por el Doing Business se puede realizar una comparación internacional entre emprendimiento y Producto Interno Bruto. La comparación se realiza utilizando el producto per cápita corregido por paridad de poder de compra para los países que no son considerados centros financieros, ver gráfico 1.



Gráfico 1: Relación entre tasa de creación entrada de empresas y PIB per cápita ppp



Fuente: Doing Business y FMI.

Se observa que existe una relación positiva entre el número de empresas que se crea anualmente por población en edad de trabajar y el nivel de producto por habitante. De esta forma, los países más ricos tienden a presentar mayores niveles de emprendimiento.

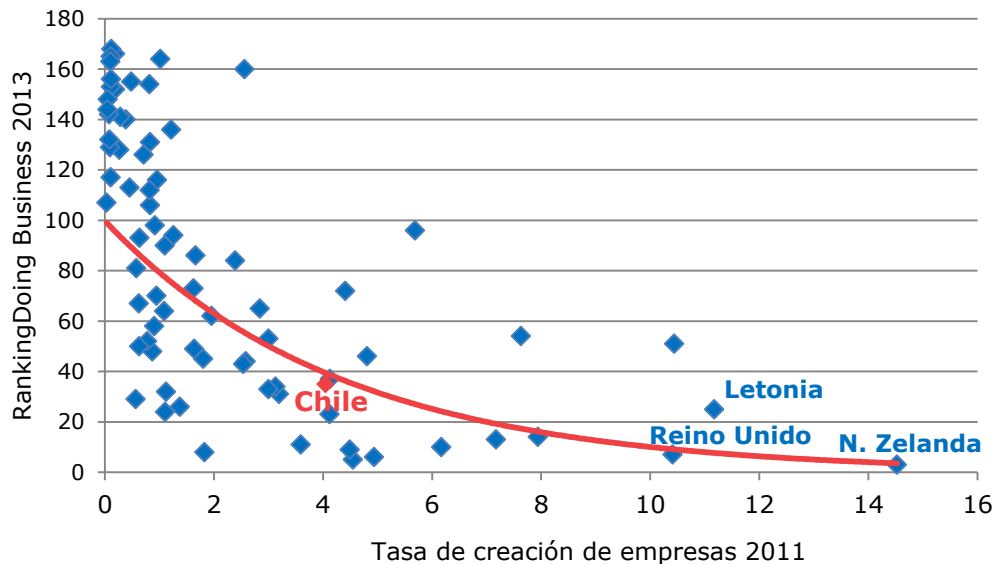
Nuestro país se encuentra cerca del valor esperado en la línea de tendencia, pero lejos aun de países con mayor ingreso y mayor emprendimiento que son referencia de nuestra política pública tales como Nueva Zelanda, Australia y Reino Unido entre otros.

Se debe tener en cuenta que existe una alta concentración de países con baja tasa de creación de empresas para niveles de ingreso per cápita por debajo de los 10.000 dólares, mientras que entre los países de ingreso medio y alto se presenta una mayor dispersión en la tasa de creación de empresas. De lo anterior, se desprende que no sólo es el nivel de ingreso de un país lo que fomenta el emprendimiento, sino también las condiciones que fomentan el ecosistema para que esto ocurra.

Por otra parte, en el gráfico 2 se presenta la relación entre la tasa de creación de empresas y el ranking Doing Business 2013. Al respecto, se observa que a mejor posición en el ranking Doing Business, aumenta la tasa de creación de empresas. En esta comparación se observa una alta concentración de países con mal ranking y baja tasa de creación de empresas, mientras que los países mejor posicionados en el ranking siguen la tendencia esperada.



Gráfico 2: Relación entre tasa de creación de empresas y Doing Business



Fuente: Doing Business.

Chile tiene una posición en el ranking Doing Business que está acorde a su tasa de creación de empresas. Por ello, para aumentar el emprendimiento en nuestro país y mejorar la competitividad es necesaria la realización de reformas que incidan en el ecosistema del emprendimiento y que faciliten la puesta en marcha de nuevos negocios entre otros aspectos.

4. Mejoras que fortalecen el ecosistema del emprendimiento

El número de empresas que se constituyen anualmente en el país dependen en gran medida de la facilidad para hacer nuevos negocios. En este sentido, los países destacados anteriormente han realizado mejoras que permitan eliminar la regulación excesiva y utilizar nuevas tecnologías.

En particular, el gobierno de Chile ha impulsado una estrategia de fomento del emprendimiento y la innovación con iniciativas concretas que ya se están aplicando y otras en discusión parlamentaria para convertirse en ley.

Adicionalmente, si Chile quisiera llegar a tener la tasa de creación de empresas que ostenta Nueva Zelanda debiese más que triplicar su creación de empresas desde las actuales 49.068² hasta 172.567, es decir alrededor de 123.000 empresas más por año. Para esto se requiere un ambiente de negocios y una regulación que propicie aun más el emprendimiento.

² Corresponden a sociedades EIRL y SRL del año 2011.

Para lograr lo anterior y avanzar hacia tasas de emprendimiento similares a las de Nueva Zelanda, es necesario mejorar el entorno para realizar negocios en el país.

4.1 Medidas implementadas

Dentro de las medidas que se están realizando, se busca apuntar a las distintas etapas del ciclo de vida de las empresas las cuales comprenden lo siguiente: a) Facilitar la creación de un negocio, b) apoyo en las etapas de crecimiento y maduración, c) mejorar los procesos de salida y cierre de las empresas. Todo este trabajo tiene como objetivo aumentar el emprendimiento y las oportunidades en una economía global, como también el re-emprendimiento. Entre las medidas más relevantes se encuentran las siguientes:

- Ley N° 20.494 de Agilización de Trámites, cambio institucional que disminuyó los costos en un 25%, redujo desde 22 a 7 los días requeridos para crear una empresa y eliminó un trámite. Producto de esta ley, que comenzó a regir en abril de 2011, el crecimiento de las sociedades constituidas³ como personas jurídicas aumentó un 32% el 2011.
- Actualmente en el Congreso está en trámite legislativo el Proyecto de Ley sobre Constitución de Sociedades, que permitirá iniciar una empresa en un día y a costo cero. La iniciativa se basa en un sistema totalmente electrónico.
- En Sercotec destaca el importante aumento en recursos destinados a empresas de menor tamaño a través del capital semilla y capital abeja, aumentando en cerca de un 90% los beneficiarios del capital semilla. Lo anterior, se debe a que se agregó el nuevo capital semilla abeja sólo para mujeres, ya que 1 de cada 3 emprendedores es mujer.
- En Corfo destaca el importante aumento de las garantías de operaciones crediticias. Durante el 2011 se otorgaron 50.133 garantías en operaciones crediticias por más US\$ 2.259 millones, con lo que se incrementó en más de 10 veces el número de garantías entregadas respecto al año 2010. El 80,4% de las garantías ha ido a las micro y pequeñas empresas. A septiembre de 2012 se otorgaron 56.881 Garantías Corfo en operaciones crediticias por más de US\$ 2.780 millones, con lo que se ha incrementado en más de 2 veces el número de garantías entregadas respecto al año 2011.
- Corfo y Sercotec han revisado y mejorado los programas de asistencia técnica en ámbitos de gestión que contribuyan a mejorar la calidad y la productividad de las empresas como también los programas de desarrollo de negocios de

³ Corresponden a sociedades limitadas, anónimas y otras.

forma asociativa que tengan iniciativas que se orienten a materializar una idea de negocio común con la finalidad de mejorar su competitividad.

- Proyecto de Ley de Reorganización y Liquidación de Empresas y Personas - Reforma Ley de Quiebras-, que busca permitir en tiempos breves la reorganización de empresas viables y la liquidación de empresas no viables, permitiendo una mejor organización de las empresas vigentes y activas en el país y facilitar el re-emprendimiento.
- Proyecto Certificado Digital de Zonificación (CEDIZ) que integra en línea los planos reguladores, divisiones prediales, maestro de calles y direcciones oficiales de todas las zonas urbanas del país, lo que permite agilizar el trámite de obtención de patentes y permisos para cada actividad económica. Se encuentra funcionando en las comunas de Santiago y Vitacura; y a fines de año se incorporarán Corral, Peñalolén, Providencia, Maipú, Viña del Mar y Valdivia.
- Trámite Cero del Servicio de Salud Regional, evaluación del procedimiento que autoriza actividades productivas de bajo riesgo sanitario y ambiental en un trámite de una hora en promedio.
- Micro Empresas Familiares, evaluación y análisis del proceso de obtención de patente en la municipalidad. La patente permite comenzar un negocio con sólo un trámite en actividades productivas no molestas, peligrosas o contaminantes en el interior de un inmueble residencial con un capital inferior a 1.000 UF y menos de 5 trabajadores no relacionados a la familia.
- Proyecto de Ley de Calidad de la Construcción que incorpora, entre otras medidas, la agilización en los trámites realizados ante la Dirección de Obras Municipales que incorpora incentivos para el cumplimiento de los plazos y acota la injerencia de la repartición municipal.
- Fondo de Garantías para Pequeños Empresarios (FOGAPE) administrado por Banco Estado que garantiza un porcentaje del capital involucrado en operaciones financieras a micro y pequeñas empresas. Entre enero y septiembre del 2012 se realizaron 48.612 operaciones por sobre los US\$ 1.200 millones.

4.2 Mejores prácticas

Actualmente, en nuestro país se encuentra en trámite legislativo el Proyecto de Ley de Constitución de Sociedades en un día y a costo cero. El mecanismo propuesto permitiría realizar todos los trámites en un mismo lugar, de forma electrónica y bajo un sistema de ventanilla única.

El Proyecto de Ley se encuentra dentro de aquellas buenas prácticas que el Doing Business recomienda implementar en los países. En el caso de Chile, ya funcionan dos de estas buenas prácticas sobre constitución de empresas, las cuales son: permitir procedimientos en línea y no requerir capital mínimo para constituir una sociedad. La tercera práctica sobre ventanilla única se lograría con la entrada en vigencia del Proyecto de Ley señalado, lo que equipararía a Chile con otros 25 países dentro de los 184 considerados en el Doing Business.

Tabla 2: Cuadro de buenas prácticas

	¿Existen procedimientos en línea?	¿Existe ventanilla única?	¿No hay requisito de capital mínimo?	Tiene las tres buenas prácticas
Chile	Si	No	Si	No
Nº países responde Si	105	88	90	25
% sobre total países	57%	48%	49%	14%

Fuente: Doing Business.

5. Conclusiones

El nuevo indicador de emprendimiento que entrega el Doing Business sobre tasa de creación de empresas, muestra a Chile dentro de los 15 países que más fomentan el emprendimiento.

Si bien la posición del país es destacada, en la comparación internacional se aprecia que los países con mayor producto per cápita y aquellos de mejor posición en el ranking Doing Business presentan mayores tasas de creación de empresa. Esto muestra la necesidad que enfrentan los países de generar un ambiente favorable a la creación de empresas y al desarrollo de nuevos negocios que sea constante en el tiempo.

Por lo anterior, el gobierno ha establecido como uno de sus objetivos potenciar el emprendimiento y la innovación para lograr que nuestro país sea desarrollando en la presente década. En la concreción de dichos objetivos se busca facilitar la apertura de empresas y la obtención de permisos de funcionamiento, aminorar las restricciones de financiamiento y facilitar el re-emprendimiento.

En la agenda del gobierno se encuentra un amplio número de medidas que permiten mejorar el ecosistema del emprendimiento en las áreas mencionadas. Éstas medidas ya presentan resultados como es el caso de la Ley de Agilización de Trámites, que a implicado un considerable aumento en el número de constitución de sociedades con un alza de un 32% en el emprendimiento durante el 2011.

Finalmente, las propuestas impulsadas siguen los lineamientos de las buenas prácticas internacionales y ubican a Chile entre los países con mayor preocupación por fomentar el emprendimiento y el desarrollo económico.



Anexo: Indicador de Emprendimiento incluyendo países considerados Centros Financieros.

Tabla 3: Top 25 en Tasa de Emprendimiento

Ranking	País	Tasa Emprendimiento
1	Hong Kong, China*	27.67
2	Chipre*	24.73
3	Costa Rica*	17.64
4	Nueva Zelanda	14.53
5	Isla de Man*	11.65
6	Letonia	11.18
7	Montenegro	10.44
8	Reino Unido	10.41
9	Guernsey*	9.95
10	Botsuana*	9.44
11	Singapur*	8.45
12	Islandia	7.94
13	Mauricio*	7.88
14	Hungría	7.63
15	Suecia	7.17
16	Australia	6.17
17	St. Kitts and Nevis	5.69
18	Noruega	4.94
19	Eslovaquia	4.81
20	Irlanda	4.78
21	Dinamarca*	4.55
22	Belice*	4.54
23	Georgia	4.49
24	Rumania	4.41
25	Chile	4.13
29	Uruguay*	3.36
37	Perú	2.54
43	Colombia	1.80

Fuente: Doing Business.

*En rojo los países considerados como centros financieros.

